

---

---

# PAISES DEL CONO SUR: ECONOMIA Y POLITICA

---

**Liudmila Símonova**

Ph.D. (Economía), ILA  
ludmila-simonova@yandex.ru

## **BRASIL DE LULA: DE LA TRANSFORMACION NEOLIBERAL A LA ECONOMIA DE ORIENTACION NACIONAL<sup>1</sup>**

**Resumen:** *En el artículo se analizan los resultados de la política económica en los años de presidencia de L.I. Lula da Silva (2003-2010). Su elemento más importante ha sido el crecimiento del papel del Estado en el desarrollo económico y en la solución de las tareas sociales. Gracias a la mayor eficacia de la gestión estatal y a las medidas oportunas para estimular la demanda interna y restablecer el proceso de inversiones el país ha logrado pasar con pérdidas mínimas por el año crítico 2009 y alcanzar altos ritmos de crecimiento en el año 2010. Se analizan la influencia de la crisis mundial sobre Brasil, las medidas anticrisis del gobierno federal, se ofrecen los indicadores macroeconómicos básicos en los años 2005-2010 al igual que el pronóstico oficial del desarrollo económico en el período postcrisis hasta el año 2014 y las perspectivas de desarrollo hasta el año 2020.*

**Palabras clave:** *Brasil, Lula da Silva, medidas anticrisis, programa de aceleración del desarrollo, inversiones estatales, estimulación de la demanda.*

**Abstract:** *The article analyses results of the economic policy during Luiz Inacio Lula da Silva's government (2003-2010) which the most important element has been the growth of State role in the economic development and the solution of the social problems. Due to the higher efficiency of the state management as well as to the timely taken measures to stimulate the domestic demand and to reorganize the investment process, the country has managed to overcome the critical 2009 year with the least losses and to gain the higher growth rate in 2010 year. The impact of the world crisis upon Brazil, the measures taken by the Federal Government against the crisis are examined in*

---

<sup>1</sup> Traducción del artículo publicado en la revista rusa «Латинская Америка», № 2, 2011. Versión actualizada.

*this article offering the key macroeconomic indicators for 2005-2009 and the evaluation of 2010 year giving in addition the official prognostics for the economic development for 2014 and the development perspectives until 2020 year.*

**Key words:** *measures against the crisis, development acceleration program, state investments, demand stimulation*

A comienzos de los años 90 Brasil eligió el camino de la transformación neoliberal de la economía nacional, basada en la activación de los mecanismos de desarrollo de mercado. En el período del gobierno del presidente social-demócrata de derecha Fernando Enrique Cardoso (1994-2002), partidario de las reformas neoliberales, el país logró combatir la inflación, ajustar el pago de la deuda externa, reforzar el sistema crediticio y recuperar el equilibrio presupuestario, proceder a la liberalización del comercio externo y acelerar la integración del país a los mercados mundiales. La privatización, que se llevó a cabo con bastante éxito, permitió elevar la eficacia de la producción en muchas ramas de la economía. F.E. Cardoso inició importantes programas en la esfera social, pero el volumen de los recursos asignados resultó ser insuficiente para que la situación mejorara notablemente. En los años de las reformas neoliberales no se logró elevar el nivel de inversiones, el ahorro interno iba reduciéndose aumentando así la dependencia de las fuentes de ahorro externas. El bajo nivel de ingresos de la mayor parte de familias, la falta del acceso a la instrucción y a la salud pública cualitativas para la mayoría aplastante de la población al igual que los serios problemas con la delincuencia seguían siendo un serio obstáculo en el camino del desarrollo de un solvente mercado interno y de la economía, en general.

En el período del 2003 al 2010 el esquema neoliberal se sometió a correcciones, apuntadas a crear un modelo de desarrollo social y económico de orientación nacional, lo que significaba el crecimiento del papel del Estado en la solución de los problemas sociales y económicos clave. El gobierno de izquierda moderada de L.I. Lula da Silva logró superar muchas tendencias negativas, especialmente en la esfera social. Gracias a la experiencia acumulada en los años anteriores en el proceso de elevar la eficacia de la gestión estatal, a las medidas oportunas para estimular la demanda interna y para restablecer el proceso de las inversiones, el país ha logrado atravesar la última crisis con pérdidas mínimas. La victoria de Dilma Russeff, candidata del gobernante Partido dos Trabalhadores (PT) en las elecciones presidenciales del 31 de octubre del 2010, fue una

confirmación del apoyo al rumbo de Lula da Silva por una importante parte de la población del país y es una garantía de la continuación y consecuencia en la realización de las reformas.

Según los especialistas, para el comienzo del nuevo decenio del siglo XXI en Brasil “se logró encontrar un modelo de desarrollo socio-económico adecuado a sus rasgos específicos el cual, en caso de seguir sus parámetros principales, es capaz de incorporar el país al círculo de los líderes mundiales”<sup>1</sup>.

### **Prueba con la crisis**

A pesar del brusco empeoramiento de la situación económico-financiera en EEUU., Japón y Europa y, como consecuencia, reducción del volumen monetario de las exportaciones desde Brasil (en un 23% en comparación con el año 2008), en 2009 el PIB del país se redujo en el 0,2% en comparación con el año 2008 (en el 1,2% per cápita). El desempleo fue del 6,8% de la población económicamente activa (PEA) contra el 7,9% en el año 2008. En el año crítico de 2009 se crearon aproximadamente 1 millón de puestos laborales, en comparación con 2008 aumentó casi dos veces el número de contratos para la construcción de nuevas viviendas, en un 4,5% crecieron las ventas de automóviles en el mercado interno. La tasa de inflación se bajó del 5,9% al 4,3%. La estabilización de la situación económica permitió volver a la cotización de divisa de antes de la crisis (en los primeros meses de la crisis ésta cayó en un 50%)<sup>2</sup>.

En el año 2009 dentro del marco de medidas anticrisis se asignaron recursos presupuestarios adicionales para apoyar a la economía y al sistema financiero, así como para estimular la demanda interna y la creación de puestos laborales. Además, la dirigencia del país demostró gran operatividad al elaborar y adoptar las medidas anticrisis y (lo que es más importante) la consecuencia en la realización de éstas. El total de los gastos estatales adicionales del gobierno federal en la superación de las consecuencias de la crisis constituyó US\$19,8 mil millones (el 1,2% del PIB en el año 2009).

En realidad, la mayor parte de las medidas anticrisis, emprendidas por el gobierno y por el Banco Central de Brasil, fueron una continuación de la política del presidente Lula para estimular el desarrollo económico, crear las condiciones para superar desproporciones sociales y para elevar el nivel de vida de la parte más desposeída de la población. También en el período de la crisis el

gobierno cumplía sus compromisos en dos programas sociales básicas: “No al hambre” (“Fome Zero”) y “Monedero familiar” (“Bolsa Familia”), los cuales en siete años de gobierno permitieron reducir considerablemente el nivel de pobreza y aumentar la capacidad de pago en el mercado interno. En el año 2009 los gastos en el programa “Bolsa Familia” alcanzaron US\$67 mil millones y el volumen de recursos presupuestarios, asignados para aumentar el salario mínimo, superó US\$11 mil millones.

Cuadro 1

## Índices macroeconómicos básicos de Brasil, 2005-2010

Índices	Años				
	2005	2007	2008	2009	2010
Población, millones de personas	184,2	189,2	190,2	192,3	192,6
PIB, US\$mil millones (precios corrientes)	882,4	1366,5	1636,0	1577,3	2023,5
PIB per cápita, US\$mil (precios corrientes)	4,8	7,2	8,6	8,2	10,5
Ritmos de crecimiento del PIB*, %	3,2	6,1	5,1	-0,2	7,5
Ritmos de crecimiento del PIB per cápita*, %	1,9	4,9	4,0	-1,2	7,0
Ritmos de crecimiento de inversiones*, %	3,6	13,9	13,4	-9,9	26,0
Ritmos de crecimiento de la producción industrial*, %	2,1	4,4	5,2	-5,3	7,1
Tasa de inflación, %	8,3	4,5	5,9	4,3	5,9
Nivel de desempleo, %	9,8	9,3	7,9	6,8	5,3
Inversiones en el capital fijo, % del PIB	16,3	17,4	18,7	16,7	18,5
Nuevos puestos laborales, en miles	-	1617	1452	995	1600

\* En reales brasileños, en precios permanentes del año 2009.

**Fuente:** Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, 2009. CEPAL. Santiago de Chile, 12.XII.2009. Brazilian Economic Outlook, Ministry of Finance, Third Edition, January 2010. Banco Central do Brasil, IBGE.

A partir del año 2007 la política en el campo del desarrollo socio-económico es realizada dentro del marco del Programa de Aceleración del Crecimiento (Programa de Aceleração do Crecimento PAC) el cual reúne todos los existentes programas de apoyo y financiamiento estatal en la infraestructura, energética, esfera social y construcción de viviendas. Según los dirigentes del país, el PAC es un nuevo modelo de la planificación, gestión y realización de inversiones estatales, que crea la necesaria base institucional y financiera para realizar proyectos con la participación del capital público y privado (ante todo de los proyectos de la infraestructura) y garantiza con ello la aceleración del desarrollo económico. En condiciones de la influencia negativa de la crisis financiera mundial y de la necesidad de asegurar el empleo mediante la realización de proyectos infraestructurales y de vivienda, la importancia del programa estatal de desarrollo ha crecido sustancialmente, al igual que aumentó el volumen del financiamiento<sup>3</sup>.

Cuadro 2

Volumen de inversiones planeadas en el marco del programa de  
aceleración del crecimiento (mil millones de dólares)

Segmento de inversiones	Enero de 2007.			Enero de 2009		
	2007- 2010	Después de 2010.	Total	2007- 2010	Después de 2010.	Total
Transporte y logística	32,7	-	32,7	52,8	20,4	73,2
Energética e infraestructura	154,4	106,3	260,7	159,5	260,7	420,2
Esfera social y construcción de viviendas	96,0	-	96,0	137,9	1,1	139,0
<b>Total</b>	<b>283,1</b>	<b>106,3</b>	<b>389,4</b>	<b>349,0</b>	<b>282,2</b>	<b>631,2</b>

**Fuente:** Comitê Gestor do PAC, Janeiro de 2009.

En abril de 2009, en pleno auge de la crisis mundial, despegó el programa "Mi casa, mi vida" ("Minha Casa, Minha Vida"), el que prevé la construcción de 1 millón de casas para familias con ingresos hasta 10 salarios mínimos en el transcurso de los dos años. Según el programa los ciudadanos se distribuyen en ocho categorías

económicas. Los más necesitados pueden obtener créditos sin interés y pagar menos de US\$30 mensuales ya después de haberse mudado al nuevo apartamento. En el año 2009 para apoyar el financiamiento de la construcción de viviendas accesibles el Estado asignó adicionalmente unos US\$3,3 mil millones.

Según los especialistas brasileños, además de solucionar el problema de la falta de viviendas este programa se ha convertido en un importante instrumento para estimular el sector de la construcción en condiciones de la crisis financiera global, para combatir el desempleo y bajar la tensión social. Según el Ministro de Trabajo de Brasil, en el año 2010 el programa permitió crear 532 mil nuevos puestos laborales y asegurar un crecimiento adicional del PIB en 0,7%. El volumen total de inversiones dentro del marco del programa fue fijado en US\$33,3 mil millones de los cuales más de la mitad se aportarán en forma de subsidios estatales. Una parte de los recursos estatales se transferirán al fondo de garantía del programa y al

Cuadro 3

Gastos estatales adicionales dentro del marco del programa de medidas anticrisis en el año 2009

Esfera	Total (US\$ mil millones)	% PIB
Reducción de impuestos	7,0	0,4
Aumento de inversiones y de gastos estatales, entre otros:	9,7	0,6
transferencias a los municipios	1,1	0,07
aumento de fondos de seguro contra el desempleo	0,2	0,01
programa de viviendas "Mi casa, mi vida"	3,3	0,2
aumento de inversiones	5,0	0,3
Subsidios de las tasas de interés de créditos Entre otros:	3,1	0,2
Banco Nacional de Desarrollo (BNDES)	0,9	0,06
apoyo a la agricultura	2,2	0,1
Total de gastos y de inversiones estatales	19,8	1,2

**Fuente:** Brazilian Economy Outlook, Ministry of Finance, December 2009, p. 82-84.

aseguramiento y refinanciación de créditos caducados. Más de US\$14,4 mil millones se pagarán por los poseedores de créditos directamente<sup>4</sup>.

En el retorno de las empresas privadas a la participación en los proyectos de inversiones desempeñó un papel positivo la creditación privilegiada de los sectores productivos. Los gastos del Estado en el subsidio de las tasas de interés de créditos bancarios del desarrollo socio-económico para la compra de maquinaria y equipos y dentro del marco de los programas de apoyo a la agricultura fueron de US\$3,1 mil millones.

Una de las medidas eficaces fue la reducción temporal (de marzo a septiembre del año 2009) del impuesto a la venta de artículos industriales, incluidos los automóviles, los electrodomésticos, los materiales de construcción, la reducción del impuesto a las transacciones financieras de personas físicas (en el 50%) y a los ingresos de personas físicas.

El Banco Central rebajó la tasa de interés básica de acuerdo con el Programa especial del aseguramiento de la liquidez y del control financiero (Sistema Especial de Liquidação e de Custódia, SELIC), reduciéndola hasta su nivel histórico mínimo de los últimos veinte años (menos del 5% en su valor real y hasta el 8,75% – en el nominal). Lo mismo fue acompañado con la decisión, que obliga a los

Cuadro 4

Finanzas públicas de Brasil, 2005-2010

Índices	Años				
	2005	2007	2008	2009	2010
Inversiones estatales, % del PIB incluyendo:	1,8	2,2	2,7	3,3	3,6
gobierno federal	0,5	0,7	0,9	1,0	1,2
empresas estatales	1,3	1,5	1,8	2,3	2,4
Déficit presupuestario del gobierno central, % del PIB	-3,0	-2,7	-1,9	-3,3	-2,6
Deuda pública (sector público), % del PIB	48,0	45,1	38,4	42,9	40,4

**Fuentes:** Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe – 2009. CEPAL. Santiago de Chile, 12.XII.2009. Brazilian Economic Outlook, Ministry of Finance, Third Edition, January 2010. Banco Central do Brasil.

bancos estatales aumentar los volúmenes de creditación. De acuerdo con los datos del Banco de Brasil el volumen sumario de los créditos concedidos aumentó del 41% en 2008 hasta el 45,6% del PIB en 2009 (mayormente debido a los institutos de crédito estatales, cuya parte creció del 34% en septiembre de 2008 hasta el 48% en septiembre de 2009). La asignación de recursos adicionales por un monto de US\$55,6 mil millones por parte del Ministerio de Finanzas le permitió al Banco de Desarrollo Socioeconómico aumentar en el año 2009 el volumen de créditos en un 50%. En comparación con el año 2004 los créditos al sector industrial crecieron del 6,1% al 10% del PIB (gracias a la especial línea de creditación de granjeros en el marco del programa *Plan Safra*)<sup>5</sup>.

El incremento de inversiones estatales (del 2,7% en 2008 al 3,3% del PIB en 2009) hizo posible atenuar la caída de inversiones de capital y detener la reducción del volumen de la producción industrial. Al mismo tiempo el aumento de gastos estatales en condiciones de la reducción de ingresos fiscales afectó el estado de las finanzas públicas. El déficit presupuestario del gobierno central creció del 1,9 al 3,3% del PIB. El volumen de la deuda pública (incluidas las compañías estatales) creció del 38,4% al 42,8% del PIB.

El que más sufrió de la crisis fue el sector externo de Brasil. En el año 2009 la circulación en su comercio exterior se redujo en el 24,3% debido a la caída de los precios mundiales y de la demanda de materia prima y de artículos del agro. En comparación con el año 2008 el costo total de las exportaciones se redujo en 22,7%, y de la importación – en 26,2%. El saldo positivo del comercio aumentó en el 1,6%. La parte de la exportación en el PIB en el año 2009 fue de un 9,7%, mientras que en el 2008 era del 12,1%.

En comparación con el año 2008 la exportación de materia prima se redujo en el 15,2%, de productos semifabricados y terminados – en el 24,3% y en el 27,3% correspondientemente. Más que otros se disminuyeron los ingresos de la exportación de metales ferrosos (en el 48%, de automóviles (42%), maquinaria y equipos (35%) y de aviones (en el 29%). La exportación de combustibles y de minerales decayeron en un 27% y en el 23% correspondientemente. Creció la exportación de soja (en el 4%), azúcar (50%), tabaco (11%) y de fármacos (12%)<sup>6</sup>.

Los principales mercados para los productos brasileños en el año 2009 fueron los países de Asia (el 25,8%), exportación a los cuales creció en el 5,3%, desplazando al segundo y al tercer lugar a los países de la UE y de América Latina y el Caribe (ALC). Según los



resultados del año, China dejó atrás a EE.UU. y Argentina en volumen de importación de productos brasileños, convirtiéndose en el más importante socio comercial de Brasil con el volumen total del intercambio de US\$36,1 mil millones. Exportaciones de Brasil a China aumentaron en el 23%, y a India – 2,1 veces.

La mayor reducción en el 2009 sufrió la importación de combustibles (en el 46,8%). Las compras de materia prima, de semifabricados y componentes industriales disminuyeron en el 28,1%, de bienes de inversión – en el 17,4%, de artículos de consumo – en el 4,5%. En el año 2009 el país importó fertilizantes en el 58% menos que en el año 2008, la importación de maquinaria y equipos se redujo en el 20%, de automóviles – en el 11%. En la estructura de importaciones el 46,8% le tocó a la materia prima, a semifabricados y componentes industriales, el 23,3% – a los bienes de capital y el 16,9% – a los bienes de amplio consumo.

En el año 2010 se observa la recuperación de los volúmenes del comercio exterior de Brasil hasta el nivel de antes de la crisis. Además, la importación, que se orienta a la activación de la demanda en el mercado interno, manifiesta ritmos de crecimiento más altos, en comparación con la exportación, cuya activación es retenida por la lenta salida de la economía global (ante todo, de los países desarrollados) de la recesión. Según los datos del Ministerio de Desarrollo, de la Industria y del Comercio Exterior de Brasil, en 2010 las exportaciones crecieron en el 37,8%, mientras que las importaciones - en el 42,3%<sup>7</sup>.

El país sigue siendo atractivo para los inversionistas extranjeros a pesar de la reducción en un 43% de la afluencia de IED en el año 2009. Según la encuesta de las más importantes CTN, Brasil se encuentra en el tercer lugar después de China e India en los planes de inversiones para los años 2010-2012<sup>8</sup>.

Según las apreciaciones del Ministerio de Finanzas de Brasil, en el año 2010 la afluencia bruta de las inversiones extranjeras directas alcanzó el nivel del año 2008 y llegó a US\$48,5 mil millones.

En 2010 el gobierno prosiguió tomando medidas para estimular las inversiones y elevar la demanda solvente interna, prestando especial atención al mejor balance del presupuesto nacional y a la atracción más activa del sector privado al proceso inversionista. Según los datos del gobierno, en el año 2010 el volumen total de las inversiones creció más que en el 26% (después de su caída hasta el 9,9% en el año 2009). Las inversiones en el capital fijo se recuperaron casi hasta el nivel de antes de la crisis (el 18,5% del PIB). El total de

las inversiones estatales alcanzó en el año 2010 el 3,6% del PIB, la mayor parte del cual fue asegurada por empresas estatales (ante todo por la compañía petrolera *Petrobras*)<sup>9</sup>.

### Perspectivas del desarrollo de la economía brasileña

En septiembre del año 2010 el Ministerio de Finanzas de Brasil aumentó del 6,7% al 7,5% el índice pronóstico del PIB en el año 2010. Los ritmos anuales promedios del crecimiento económico en los años 2010-2014 han sido corregidos en sentido de su elevación del 5,5% al 5,8%<sup>10</sup>.

Cuadro 5

#### Sector externo de Brasil, 2005-2010

Indices	Años				
	2005	2007	2008	2009	2010
Exportación de mercancías, US\$mil millones	118,3	160,6	197,9	153,0	201,9
Importación de mercancías, US\$mil millones	73,6	120,6	173,1	127,6	181,6
Saldo del balance comercial, US\$mil millones	44,7	40,0	24,8	25,3	20,3
Saldo del balance por operaciones corrientes, % del PIB	14,0	0,1	-1,8	-1,5	-2,3
Afluencia de inversiones extranjeras directas, US\$mil millones	15,1	34,6	45,1	25,9	48,5
Afluencia de inversiones extranjeras directas, US\$mil millones	6,7	48,4	1,1	46,2	67,8
Reservas de divisas					
- US\$mil millones	53,8	180,3	193,8	238,5	288,6
- % del PIB	29,2	13,7	11,9	15,8	15,9
Deuda externa, % del PIB	21,3	14,1	12,1	12,9	12,3

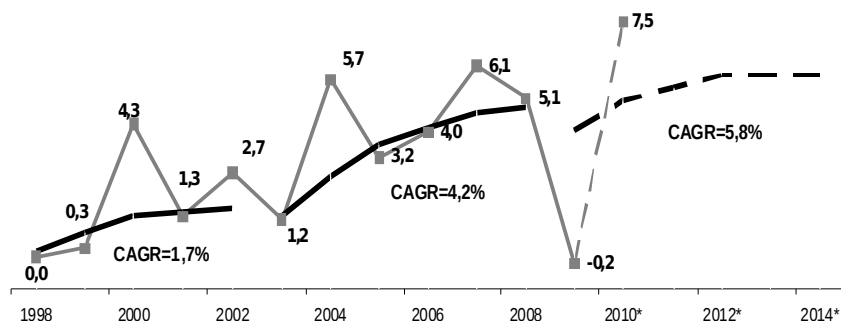
**Fuente:** Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2009. CEPAL. Santiago de Chile, 12.XII.2009. UNCTAD, World Investment Report 2009. Banco Central do Brasil, Ministerio da Fazenda, IBGE.

Principales factores del fomento económico de Brasil en los años 2010-2014:

- estimulación de las inversiones privadas y de la demanda interna;
- elevación de la eficacia, desarrollo de las producciones altamente tecnológicas;
- elevación de la demanda solvente mediante el incremento de los ingresos de la población.

En la perspectiva de plazo medio los ritmos del crecimiento económico se determinarán en grado creciente por factores internos (incremento de las inversiones, incluyendo inversiones en el marco de programas estatales; crecimiento de la eficacia de los fondos fijos y de la productividad del trabajo; desarrollo de las producciones de alta tecnología, crecimiento del bienestar de la población). Según el pronóstico del gobierno, el volumen de las inversiones en el capital fijo aumentará en el año 2014 hasta el 21,5% del PIB.

Ciclos del desarrollo económico, 1998-2014  
(ritmos del crecimiento del PIB, %)



\* Pronóstico del gobierno de Brasil

Nota: CAGR – ritmos anuales promedios del crecimiento del PIB

**Fuente:** Ministério da Fazenda. Desempenho da Economia Brasileira e seus desafios, Setembro 2010, p.4.

Según los datos del Banco del Desarrollo Socioeconómico, en los años 2010-2013 los más altos ritmos de crecimiento de las

inversiones en la industria se esperan en la industria petrolera y de gas (en el 89% en comparación con los años 2005-2008), en petroquímica (89,5%), en la industria siderúrgica (57%), en la producción de electrotécnica y de electrónica (40%) y de automóviles (39%). La parte de la industria de petróleo y de gas y en la industria petroquímica llegará al 67% de todo el volumen de inversiones.

Como importantísimas tareas del Estado siguen siendo la superación de las consecuencias de la crisis en la esfera de finanzas públicas y la formación de un presupuesto equilibrado. Se planea que el próficit inicial del gobierno central quedaría al nivel del 3,3% del PIB. Además, debido a la disminución de los pagos de interés el saldo del presupuesto pasaría poco a poco al sector de valores positivos constituyendo en el año 2014 un 0,4% del PIB. La deuda del sector público disminuiría del 40,7% del PIB en el año 2010 hasta el 28,7% del PIB en el año 2014.

Cuadro 6

Pronóstico de la dinámica de los índices económicos básicos de Brasil, 2010-2014

Índices	Años				
	2010	2011	2012	2013	2014
Tasas de crecimiento del PIB, %	7,5	5,8	5,8	5,8	5,8
Nivel de inflación, %	4,9	4,7	4,5	4,5	–
Inversiones en el capital fijo, % del PIB	18,5	19,3	20,0	20,9	21,6
Déficit presupuestario del gobierno central, % del PIB	-1,5	-1,0	-0,3	0,1	0,4
Deuda pública (sector público), % del PIB	40,7	38,1	35,1	31,9	28,7

Nota: pronóstico del Ministerio de Finanzas de Brasil.

**Fuente:** Brazilian Economic Outlook, Ministry of Finance, Third Edition, January 2010. Programa de Desenvolvimento PAC 2, Ministério da Fazenda, Março de 2010. Banco Central do Brasil.

Importantes instrumentos de la política económica para el futuro mediano serán: la segunda etapa del Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC-2), el programa de construcción de viviendas sociales y el programa de estimulación de inversiones, el cual prevé

que el estatal Banco de Desarrollo Socioeconómico ofrecería créditos privilegiados para la compra de maquinaria y equipos.

El PAC-2, cuyo arranque fue anunciado en marzo de 2010, prevé el financiamiento de nuevos proyectos para el período de 2011-2014 y para después del año 2014, así como la finalización de los trabajos, iniciados en 2007-2010. Se espera que el volumen total de las inversiones ascendería hasta US\$872,3 mil millones. Al igual que en la primera etapa, los principales esfuerzos serían centrados en tres direcciones – la infraestructura y logística, la energética, la esfera social y la construcción de viviendas<sup>10</sup>.

Según el gobierno, la implementación del PAC-2 permitirá elevar sustancialmente el nivel de vida de una parte considerable de la población del país. Para el año 2016 el gobierno planea acabar con la miseria (en el año 2008 hasta el 7,6% de brasileños eran extremadamente necesitados) y reducir el número de personas que

#### Cuadro 7

Total de inversiones planeadas en el marco del programa de aceleración del desarrollo (2 etapa) en los años 2011-2014 y después del año 2014, mil millones de dólares

Subprogramas	2011-2014	Después del 2014	Total
PAC "La mejor ciudad" (infraestructura urbana)	31,3	-	31,3
PAC "Comunidad urbana" (seguridad y vivienda social)	12,6	-	12,6
PAC "Mi casa, mi vida" ("Construcción de viviendas")	152,5	-	152,5
PAC "Agua y luz para todos" (suministro de agua, alcantarillado y suministro de energía eléctrica para poblaciones lejanas)	16,6	-	16,6
PAC "Transporte" (carreteras, líneas ferroviarias, aeropuertos, etc.)	57,3	2,4	59,7
PAC "Energética" (fuentes de energía renovables, petróleo y gas)	255,3	343,9	599,2
Total	526	346,4	872,3

**Fuente:** Programa de Desenvolvimento PAC 2. Ministério da Fazenda, Março de 2010.

viven por debajo del nivel de pobreza (del 22,6% en 2008 hasta el 4% en 2016), cosa que parece ser bastante problemática<sup>11</sup>.

Según el pronóstico, preparado por el Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia, en el período hasta el año 2020, en condiciones de la supuesta estabilización de la economía mundial, se espera un desarrollo relativamente estable y dinámico de la economía brasileña (un crecimiento del PIB a nivel del 4,5-5,5%)<sup>12</sup>.

Principales factores y direcciones del crecimiento sostenible:

- continuación de la modernización del complejo agroindustrial estimulada por la demanda interna y externa y por considerables inversiones de capital nacional y extranjero;

- crecimiento y modernización de las capacidades de la industria de extracción, que asegura el funcionamiento de la metalurgia nacional y la exportación en grandes volúmenes;

- fomento de la producción de aviones y automóviles. En el primer caso – las exportaciones en un amplio diapasón geográfico, en el segundo – suministros al mercado interno y a los mercados de los países sudamericanos. Es probablemente la ampliación de producción de maquinaria agraria y de construcción;

- aumento de la producción en el Complejo militar-industrial y su diversificación; exportación de algunos tipos de armamentos convencionales;

- en la segunda mitad del decenio es probable el traspaso del país a la categoría de economías con exceso de energía y de importantes exportadores de energía en dos esferas – el petróleo y el combustible biológico;

- el proceso de las innovaciones se desarrollará en frente amplio, pero a ritmos no forzados. Es de esperar que la parte de los gastos en I + D se elevaría del 1,3% actual al 2,0% del PIB, cosa que afianzaría el liderazgo de Brasil en esta esfera dentro de América Latina y el Caribe;

- para el fin del decenio Brasil figuraría entre los estados, que participan en el estudio del espacio cósmico en órbitas circunferenciales utilizando los cohetes-portadores propios.

Sin embargo, en el próximo decenio Brasil no logrará superar sustancialmente la polarización social, aunque es probable que ésta sería atenuada un tanto debido a la ampliación de las actividades productivas y a la realización de programas de gran envergadura para combatir la pobreza. Se espera una notable ampliación de la clase media, la elevación del índice de instrucción de la población

(mayormente debido al desarrollo extensivo del sistema de la enseñanza).

En la esfera de las relaciones internacionales continuarían el proceso de diversificación de los vínculos internacionales con el cambio de orientación hacia los mercados asiáticos, reforzamiento de las posiciones en África, aseguramiento del liderazgo y de la influencia económica en América del Sur. Una esfera especial de actividad internacional del Brasil estaría relacionada con la formación de una coalición de países-gigantes emergentes (BRIC o alguna otra combinación).

- <sup>1</sup> Бразилия – восходящий центр экономического и политического влияния. М., 2008, с. 8.
- <sup>2</sup> Economia Brasileira em 2010. Ministério da Fazenda, Abril 2010, p. 17. – <http://www.fazenda.gov.br/portugues/documentos/2010/p090410.pdf>
- <sup>3</sup> PAC – Programa de Aceleração do Crescimento, Comitê Gestor do PAC, Janeiro de 2009. – [www.pac.gov.br](http://www.pac.gov.br).
- <sup>4</sup> Governo Federal do Brasil. Minha Casa, Minha Vida. – [www.minhacasaminhavid.gov.br](http://www.minhacasaminhavid.gov.br).
- <sup>5</sup> Brazilian Economy Outlook, Ministry of Finance, December 2009, p. 82-84.
- <sup>6</sup> MDIC, Departamento de planejamento e desenvolvimento do comércio exterior. Balança Comercial Brasileira, Janeiro-Dezembro 2009, p. 2-4.
- <sup>7</sup> MDIC, Secretaria de comércio exterior, Departamento de planejamento e desenvolvimento do comércio exterior. Balança Comercial Brasileira, Janeiro-Agosto 2010, p. 2.
- <sup>8</sup> UNCTAD World Investment Prospects Survey 2010-2012.
- <sup>9</sup> Brazilian Economy Outlook, Ministry of Finance, January 2010, p. 40.
- <sup>10</sup> Ministério da Fazenda. Desempenho da Economia Brasileira e seus desafios, Setembro 2010, p. 4.
- <sup>11</sup> Programa de Desenvolvimento PAC 2, Ministério da Fazenda, Março de 2010, p. 2-4. – [www.fazenda.gov.br/portugues/documentos/2010/p290310.pdf](http://www.fazenda.gov.br/portugues/documentos/2010/p290310.pdf)
- <sup>12</sup> Прогноз развития Латино-Карибской Америки до 2030 г. М., 2010.